

Kéthely Község Önkormányzatának  
P o l g á r m e s t e r e  
8713 Kéthely, Ady E. u. 1.  
Telefon: 85/339-210.

Ügyiratszám: K/1495/1/2018.

3. számú előterjesztés

## B E S Z Á M O L Ó

### Kéthely Község Önkormányzatának Képviselő- testülete 2018. június 28-i ülésére

#### az önkormányzat részvételével működő társulások tevékenységéről

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzati társulások 2017. évi tevékenységéről, helyzetéről kellett elkészítenem a tájékoztatót.

Az Önkormányzat a következő társulásokban vesz részt:

1. Marcali Kistérségi Többcélú Társulás
2. Mecsek-Dráva Önkormányzati Társulás
3. Somogy megyei Önkormányzati Társulás
4. Kéthely és Környéke Szociális Társulás
5. Kéthelyi Óvoda Intézményfenntartó Társulás

#### 1. Marcali Kistérségi Többcélú Társulás:

A Társulás feladatai:

- a) óvodai ellátás;
- b) egészségügyi alapellátás keretében: fogorvosi alapellátás, védőnői ellátás, iskola egészségügyi ellátás védőnői szolgáltatás, a háziorvosi alapellátáshoz kapcsolódó **ügyeleti ellátás**;
- c) szociális, gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások keretében: családsegítés, étkeztetés, házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, támogató szolgálat, pszichiátriai betegek közösségi ellátása, szenvedélybetegek közösségi ellátása, idősek nappali ellátása, idősek otthona, gyermekjóléti szolgáltatás, gyermekjóléti központ, **bölcsőde**, tanyagondnoki szolgáltatás,
- d) nyilvános könyvtári ellátás biztosítása mozgókönyvtári ellátás támogatásával
- e) helyi környezet-és természetvédelem
- f) helyi közfoglalkoztatás;
- g) gazdaság szervezéssel és turizmussal kapcsolatos feladatok
- h) belső ellenőrzés;**
- i) területfejlesztés.
- j) működési engedély kiadása**
- k) telepengedélyezési eljárás lefolytatása**
- l) telekalakítási eljárásban első fokú szakhatóságként történő eljárás**
- m) üzleti célú szálláshely üzemeltetési engedélyek kiadása, kivéve az egyéb szálláshely és falusi szálláshely típusú szálláshelyek esetét.**

A 2017. évben rendszeresen ülésezett a Társulási Tanács. A társulási tanács ülésein Kéthely Község Önkormányzatának képviselőjében rendszeresen részt vettem. Az üléseken sok olyan napirend volt, melyek Kéthelyt nem érinti, pl. a fogászati körzetek. Ezeket a feladatokat mi önállóan, vagy másik társulás keretein belül látjuk el.

A Társulás munkaszervezetének feladatait osztott munkakörben továbbra is a Marcali Közös Önkormányzati Hivatal köztisztviselői látták el, a városhoz kötődő feladataik mellett.

Központi ügyelet:

2015. december 1-től a központi háziorvosi ügyelet ellátásának és megszervezésének kötelezettsége a társult települések háziorvosainak kérésének megfelelően külső szolgáltatóhoz az Emergency Service Kft-hez került, a szolgálat 2016. január 8-tól a Kórház épületében vehető igénybe. A feladat ellátásának biztosításához az OEP finanszírozáson kívül a településeknek is hozzá kell járulnia; Kéthely Község Önkormányzata által teljesített befizetés 616 e Ft.

Belső ellenőrzés:

Belső ellenőrzésre 2017. évben két alkalommal került sor. A munkaszervezet vizsgálta a Kéthelyi Közös Önkormányzati Hivatalnál a bizonylati rend és fegyelem szabályszerűségét, a tárgyi eszközök értékelésére, nyilvántartására vonatkozó szabályokat.

A belső ellenőrzés főbb megállapításai a következők voltak:

- A Szervezeti és Működési Szabályzatban a pénzügyi vezető helyettesítési feladatokat ellát, azonban a szervezeti ábra nem jelöli ezt a munkakört.
- A Társulások nem kerültek felsorolásra azon szervezetek között, amelyekre a Hivatal látja el a gazdálkodási feladatait.
- Az alapító okiratban amely 2017. januárjától hatályos 10 kormányzati funkció került felsorolásra, az SZMSZ- hárommal kevesebb - csak 7 funkciót jelölt.
- A bizonylati szabályzatban rögzített pénztárzárlatról pénztárnapló készítése történt, nem az előírt pénztárjelentést készítették el.
- A Bizonylati rend 2.7. pontja hatályát veszített jogszabályra hivatkozik.
- A Bizonylati Rend 8. pontban a szigorú számadású nyomtatványok kezelésének szabályai kerültek rögzítésre. A 8. pontban szereplő szabályoknál a gazdasági vezető hatásköri feladatai több esetben említésre kerülnek. Ilyen munkakör a Hivatalnál nem került meghatározásra.
- A szigorú számadási kötelezettség alá vont nyomtatványok körét meghatározták költségvetési szervek bontásában. A gyakorlatban a szigorú számadású nyomtatványok nyilvántartás B.15-16 tömb került vezetésre, amely több pontos nem felelt meg a szabályzatukban előírt követelményeknek. Pl. beszerzés kelte, a kiadott és visszaadott tőpéldány elismerése.
- Nyilvántartás formai hiányossága, hogy nem elkülönítetten, hanem folyamatosan vezették a különböző fajta nyomtatványokat, továbbá, hogy a Kéthelyi Községi Önkormányzat és a Közös Önkormányzati Hivatal részre felhasznált bizonylatok vegyesen szerepeltek. Készpénzfizetési számlát, nyugtát, számlát, kiküldetési rendelvényt váltakozva rögzítették a nyilvántartásban.
- A pénztárbizonylatokon természetes személyeket kell feltüntetni, a készpénzállomány felvételénél azt a személyt, akinek a kifizetés megtörtént.

- A szabályzatukban az Szt. és az Áhsz. Alapján meghatározták az értékelések általános szabályát, a beszerzett eszközök, tárgyi eszközök nyilvántartási rendjét. A 2016. évi beszámoló alapján a feltüntetett tárgyi eszközre vonatkozóan 2016. évre elszámolt értékcsökkenés megfelelően került elszámolásra, azonban a kartonon szereplő üzembehelyezési dátum tévesen 2014.12.31.

Fenti hiányosságok megszüntetésére a képviselő-testületek 2017. augusztus 16-i együttes ülésükön intézkedési tervet fogadtak el, a végrehajtás határidejét 2017. augusztus 31-ében meghatározva, melyek határidőre, maradéktalanul végrehajtásra kerültek, melyről a munkaszervezet felé beszámoló keretében számot is adtunk.

A munkaszervezet a Kéthelyi Szociális Szolgáltató Központnál is végzett belső ellenőrzést. Az ellenőrzés célja a létszám és személyi juttatással való gazdálkodás ellenőrzése, valamint az operatív gazdálkodással összefüggő jogkörök szabályozottságának, a kötelezettségvállalás, utalványozás, ellenjegyzés, érvényesítés szabályozottságának vizsgálata volt.

Az ellenőrzés az alábbi javaslatokat fogalmazta meg:

- Egyes közalkalmazottak besorolását felül kell vizsgálni; a Kjt. 87/A. §-a szerinti figyelembe vehető jogviszonyok alapján.
- A részmunkaidős közalkalmazott illetményét részmunkaidejének megfelelően kell megállapítani.
- Az intézményvezető vezetői pótlékát a 257/2000.(XII.26.) Kormányrendelet szabályozásának megfelelően kell megállapítani.
- A Reprezentációs kiadásokról szóló szabályzatot felül kell vizsgálni, a jogszabályi változásokat át kell vezetni a szabályzaton.
- Az intézmény Szervezeti és Működési Szabályzatát ki kell egészíteni a költségvetési szerv alapító okiratának keltével, számával, az alapítás időpontjában, valamint a szervezeti ábrával. A szabályzatban meghatározott alaptevékenységek az Alapító Okirattal való egyezőségét biztosítani kell. A 4. számú mellékletet pótolni kell.
- Kéthelyi Közös Önkormányzati Hivatal, valamint a Kéthelyi Szociális Szolgáltató Központ között létrejött Munkamegosztási és felelősségvállalás rendjét rögzítő megállapodást felül kell vizsgálni, és a jogszabályi, szervezeti és személyi változásoknak megfelelő aktualizálni kell.
- Az Ávr. rendelkezéseinek megfelelően, a gazdálkodási feladatokat ellátó Kéthelyi Közös Önkormányzati Hivatal szervezeti felépítésének megfelelően (gazdasági szervezettel nem rendelkező önkormányzati hivatal) a pénzügyi ellenjegyzői, valamint az érvényesítői feladatok ellátására szóló kijelölést el kell végezni.

Fenti hiányosságok megszüntetésére ez esetben is intézkedési terv készült, melyet a fenntartó társulási tanács 10/2017.(XI.16.) számú határozatával fogadott el. Az intézkedési tervben foglalt intézkedések alapján a hiányosságok maradéktalanul megszüntetésre/pótlásra kerültek, a végrehajtás végső határideje ez esetben 2017. november 30. volt.

E feladatellátásra 580 e Ft-ot hozzájárulást fizettünk a többcélú társulásnak.

Ma már tudjuk, hogy 2018. április 1-jétől a társulási feladatellátásból a belső ellenőrzés kikerült, s képviselő-testületünk megbízási szerződéssel látatja el e kötelező feladatát.

Hatósági társulás:

2017. évben is a társulás keretében láttattuk el a működési engedélyezési, telephely engedélyezési, telekalakítási feladatok, üzleti célú szálláshely üzemeltetési engedélyének kiadásával kapcsolatos feladatokat. E feladatellátásra 580 e Ft-ot hozzájárulást fizettünk a többcélú társulásnak.

Hulladékgazdálkodási közszolgáltatás:

2017. évben a Társulás keretében ellátott feladatok között a legnagyobb változás a hulladékgazdálkodás területén történt. Az államot képviselő Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelési Zrt. a nagy területi lefedettséggel rendelkező közszolgáltatókkal történő feladatellátást támogatta és ennek a célnak az elérése érdekében visszavonta a viszonylag kis szolgáltatási területekkel rendelkező közszolgáltatók (Marcali és Térsége Közszolgáltató Nonprofit Kft.) megfelelőségi véleményét.

Annak érdekében, hogy társuláshoz tartozó településeken az ellátási színvonal fenn tudjon maradni, szükséges volt egy nagyobb területet ellátni képes közszolgáltató létrehozása. Ennek megfelelően a Dél-Balaton Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás; az Önkormányzati Társulás a Délnyugat-Balaton Nagytérség Települései Szilárd Hulladécai Kezelésének Korszerű Megoldására; a Marcali Kistérségi Többcélú Társulás; a SIÓKOM Hulladék-gazdálkodási Közszolgáltató Nonprofit Kft.; a PELSO-KOM Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.; és a Marcali és Térsége Közszolgáltató Nonprofit Kft. felállított egy térségi szintű közszolgáltató céget. A hulladékgazdálkodási közszolgáltató kiválasztását és a közszolgáltatási szerződés megkötésének feladatát a Marcali Kistérségi Többcélú Társulás feladatra társult önkormányzatai a Többcélú Kistérségi Társulásnak adták át. A szolgáltatás fenntartása érdekében Segesd és Zalakomár önkormányzatai is a Marcali Kistérségi Többcélú Társulás tagjai lettek.

## **2. Mecsek-Dráva Önkormányzati Társulás**

A Mecsek-Dráva Hulladékkezelő Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás 2003. decemberében alakult. A társulás célja szilárdhulladék kezelő rendszer létrehozása.

Az önkormányzati társuláshoz tagdíjat továbbra sem fizet önkormányzatunk, a tartozással kapcsolatban a környező települések polgármestereivel egyeztetéseket folytatunk, mivel továbbra is vitatjuk annak jogszerűségét.

A társulási tagdíj hátralékunkat elkülönítve kezeljük, ha mégis úgy alakulna, hogy ezt az összeget át kell utalnunk, meglegyen a fedezete.

A projekt területén logisztikai szempontok szerint gyűjtőkörzetek kerülnek kialakításra. Az egyes gyűjtőkörzetek hulladékait vagy közvetlen beszállítással, vagy átrakóállomáson keresztül juttatják el a hulladékkezelő központokba (Marcali, Barcs).

A szelektív gyűjtést segíti a hulladékudvarhálózat (22 db hulladékudvar), illetve átrakóállomások kialakítása is.

Marcaliban a hulladékgyűjtő udvar a Puskás Tivadar utcában, a 2628/23 helyrajzi számú területen megvalósult. Itt a vegyesen gyűjtött hulladék mechanikai-biológiai kezeléssel tovább osztályozásra kerül.

A hulladékudvart, és a hulladékkezelő központot az MTKSZ Marcali és Térsége Közszolgáltató Nonprofit Kft. üzemelteti.

## **3. Somogy megyei Önkormányzati Társulás**

A Somogy Megyei Önkormányzati Társulás folyamatosan elkészíti a szükséges dokumentációkat, vizsgálatokat. Amennyiben új dolgozó érkezik az önkormányzathoz, a társulás elvégzi a rá vonatkozó oktatásokat.

A társulás feladata a társult tagjainak és intézményeinek a nevében az alábbi feladatok ellátása:

- Elkészíti és naprakészen tartja a társult tag munkavédelmi, illetve tűzvédelmi szabályzatát.
- Elkészíti és naprakészen tartja a társult tag telepített munkahelyeire vonatkozó tűz-veszélyességi osztályba sorolást.
- Elvégzi a társult tag állandó fizikai munkavállalóinak ismétlődő munkavédelmi, illetve

- tűzvédelmi oktatását, annak nyilvántartását.
- Elvégzi a társult tagnál a szervezett munkavégzés keretében foglalkoztatott személyt ért, munkaképtelenséget okozó munkabaleset kivizsgálást, jegyzőkönyvezését.
  - Elvégzi a társult tagnál az alkalmazott munkaeszközökre, veszélyes anyagokra és készítményekre, a munkavállalókat érő terhelésekre, a munkahelyek kialakítására vonatkozó kockázatértékelést, az értékelés alapján szükséges intézkedési terv összeállítását.
  - Ellátja a helyi munka- és tűzvédelmi megbízottat a szükséges formanyomtatványokkal, oktatási tematikákkal.
  - Elvégzi a társult tag veszélyes munkahelyének, munkaeszközének munkavédelmi üzembe helyezéséhez szükséges munkavédelmi szempontú előzetes vizsgálatát, illetve a társult tag munkahelyének, munkaeszközének, egyéni védőeszközének soron kívüli ellenőrzését, ha az a rendeltetésszerű alkalmazás során közvetlenül veszélyeztette a munkavállaló egészségét és biztonságát.
- E feladatellátásra 203 e Ft-ot hozzájárulást fizettünk a többcélú társulásnak.

#### 4. Kéthely és Környéke Szociális Társulás

A szociális társulás Kéthelyi Község Önkormányzatának gesztorságában működik összesen 6 településen.

Szociális Szolgáltató Központ a Kéthely és Környéke Szociális Társulás fenntartásában működik, melynek tagjai Kéthely- Balatonújlak- Somogyszentpál- Táska- Pusztakovácsi- Libickozma községek Önkormányzatainak Képviselő-testületei, melyeket az Önkormányzatok polgármesterei képviselnek.

A társulás működését 2017. évben szervezeti változás nem érintette, az általa fenntartott intézmény, a Kéthelyi Szociális Szolgáltató Központ, alkalmazotti létszáma stabil.

A társulás célja továbbra is, hogy a szociális alapszolgáltatás szakmai és gazdasági ellátásának, hatékonyabbá tétele. A társult önkormányzatok eleget tudjanak tenni a Gyvt. 39. §-ában meghatározott önkormányzati gyermekjóléti szolgáltatási feladatoknak, továbbá a Szoc. tv. 62. - 64. §, és a 65/F. §-aiban foglalt szociális alapellátásoknak.

Az Intézmény önálló jogi személy, önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv, melynek pénzügyi-gazdasági feladatait – munkamegosztási megállapodás alapján – a Kéthelyi Közös Önkormányzati Hivatal látja el.

Szociális alapszolgáltatásaink az alábbiak: szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás, nappali ellátás, családsegítés, gyermekjóléti szolgáltatás.

A 2017. évi költségvetési évben a tagönkormányzatok hozzájárulásait teljesítették, mely a központi bérintézkedések hatására mintegy 30 %-kal a 2016. évihez képest növekedett.

A szociális társulás az alábbi településeken és szakfeladatokkal működött 2017-ben:

Település	Lakosság szám (2017.01.01.)	Nappali ellátás	Étkeztetés	Házi segítségnyújtás
Kéthely	2.309	X	X	X
Balatonújlak	494	X	X	X
Somogyszentpál	841	X		X
Táska	414	X		X
Pusztakovácsi	862	X		X
Libickozma	42	X		X

A társulási tanács valamint Kéthely Község Képviselőtestülete minden évben megtárgyalja a Szociális Társulás éves beszámolóját, és azt 2017. évre is elfogadta 2018. március 29-én tartott ülésén.

## **5. Kéthelyi Óvoda Intézményfenntartó Társulás**

A Kéthelyi Óvoda Intézményfenntartó Társulást törvényi kötelezettség miatt hozta létre Kéthely Község Önkormányzata gesztorságában, Balatonújlak Község Önkormányzatával 2013. július 1-én. A társulást a két település polgármestere és alpolgármestere képviseli.

A társulás működteti a Kéthelyi Napköziotthonos Óvodát melynek székhelye Kéthely, Ifjúság 27. A költségvetési szerv közfeladata az alapfokú óvodai nevelésről, mint kötelezően ellátandó önkormányzati feladatról – történő gondoskodás.

A feladat ellátási helyenként felvehető maximális gyermek-, tanulólétszám a köznevelési intézmény székhelyén: 90 fő

A költségvetési szerv a kötelező beóvodáztatási területről (a fenntartó Kéthely és Balatonújlak Községi Önkormányzatok közigazgatási területéről), továbbá szabad kapacitása terhére az ország egész területéről biztosít felvételt az óvodás gyermekek részére. 2017. évben a két alapító településen kívül, Somogyszentpálról (13fő), Marcaliból (5fő) és Balatonmáriafürdőről (1fő) érkeztek gyerekek. A helyi gyermek létszámnövekedés már nem teszi indokolttá, hogy Somogyszentpálról érkezőket is befogadjon az óvoda, így jelenleg már csak olyanok járnak ide, akiknek a testvére is ide jár.

A Balatonújlakról érkező gyerekek száma folyamatosan csökken. 2017. évben már csak 4-5 gyermek érkezik. Ez betudható annak is, hogy a gyermek szám csökken Balatonújlakon, de annak is, hogy több szülő Balatonmáriafürdőre viszi a gyermekét óvodába.

A Balatonújlakról a kéthelyi óvodába járó gyerekek után Balatonújlak Község Önkormányzata 120e Ft/fő hozzájárulást fizet. A hozzájárulás és a normatíván felül szükséges Kéthely Község Önkormányzatnak hozzájárulnia a társulás működtetéséhez.

2016-ban az óvoda fejlesztésére, és egy bölcsőde építésére nyújtott be Kéthely Község Önkormányzata pályázatot. A pályázatot 2017-ben sikeresen elbírálták, 2018. év tavaszán meg is kezdődtek a kivitelezési munkák.

### **Határozati javaslat**

Kéthely Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzati társulások céljáról, helyzetéről szóló beszámolót elfogadja.

Kéthely, 2018. június 19.

Molnár Balázs  
polgármester