

Kéthely Község Önkormányzata Képviselő-testületének

../2015. (VI. ...) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről

Kéthely Község Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában foglalt eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 143.§ (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

Általános rendelkezések

1. A rendelet célja

1.§

E rendelet célja Kéthely község területén elkövetett, a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartások elkövetőivel szemben alkalmazható jogkövetkezmények és eljárási szabályok meghatározása.

2. A rendelet hatálya

2.§

(1) E rendelet hatálya kiterjed minden természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki vagy amely Kéthely község közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít.

(2) Nem alkalmazható e rendelet, nem állapítható meg a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás, ha:

- a) az adott magatartás bűncselekményt, vagy szabálysértést valósít meg,
- b) törvény vagy kormányrendelet az adott magatartás tekintetében közigazgatási bírság kiszabását rendeli el.

3. Értelmező rendelkezések

3.§

(1) Közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás: az a magatartás, amely nem minősül bűncselekménynek, vagy szabálysértésnek, de ellentétes a közösségi együttélés szabályaival, azokat sérti, vagy veszélyezteti, s jelen rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak minősíti.

(2) E rendelet alkalmazása során

- a) közterület fogalmán, a közterület-használatról szóló 12/2005. (VII. 1.) önkormányzati rendelet 2. § (2) bekezdésében meghatározott területet kell érteni.
- b) a 7. § (5) bekezdés szerinti tárolás fogalmán a közterület-használatról szóló 12/2005. (VII. 1.) önkormányzati rendelet 10. § (2) bekezdésében meghatározott időben történő várakozást kell érteni.
- c) üzemképtelen jármű fogalmán, a közterület-használatról szóló 12/2005. (VII. 1.) önkormányzati rendelet 11. § (4) bekezdésében meghatározott járművet kell érteni.

- d) tisztántartás fogalmán a köztisztaság fenntartásáról szóló 6/1992.(IV. 29.) önkormányzati rendelet 3. § c) pontjában meghatározottat kell érteni.

4. Eljárási szabályok

4.§

- (1) Aki megsérti az önkormányzati rendeletben meghatározott közösségi együttélés szabályait, első alkalommal írásban figyelmeztetni kell, és fel kell szólítani az együttélés szabályainak betartására.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetője a jogsértés jellegéhez igazodó közigazgatási bírsággal sújtható.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, akkor is, ha bármely szerv vagy személy kezdeményezi azt.
- (4) Fiatalkorú elkövetővel szemben (aki a tizennegyedik életévét betöltötte, de még a tizennyolcadikat nem) pénzbírság pedig csak akkor, ha önálló jövedelemmel rendelkezik.
- (5) A fiatalkorú elkövetővel kapcsolatos döntésről törvényes képviselőjét értesíteni kell, ha pedig meghallgatása válik indokolttá, a tárgyalásra törvényes képviselőjét is idézni kell. A közösségi együttélési szabályok kettőnél többszöri megsértése esetén értesíteni kell a Járási Gyámhivatalt.
- (6) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt lefolytatott eljárásokban a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény előírásait kell alkalmazni, e rendeletben meghatározott eltérésekkel.
- (7) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőjével szemben közigazgatási hatósági eljárás nem indítható a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak az eljáró hatóság tudomására jutásától számított 1 év, vagy az elkövetéstől számított 5 év elteltével.
- (8) E rendelet szerint kiszabott közigazgatási bírságot – a bírságról rendelkező döntés jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül – a döntéshez mellékelte postai befizetési nyomtatványon, vagy átutalással Kéthely Község Önkormányzata 669000104-10001679 számú pénzforgalmi számlájára kell befizetni.

5.§

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegése miatt Kéthely Község Önkormányzata Képviselő-testületének átruházott hatáskörében eljárva a Kéthelyi Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője folytatja le a közigazgatási eljárást, és szabja ki a közigazgatási bírságot.
- (2) A másodfokú hatóság Kéthely Község Önkormányzatának Képviselő-testülete.

A KÖZÖSSÉGI EGYÜTTÉLÉS ALAPVETŐ SZABÁLYAIT SÉRTŐ MAGATARTÁSOK

1. Állattartással kapcsolatos magatartások

6.§

- (1) Aki az állattartás szabályairól szóló önkormányzati rendeletben foglaltak megsértésével folytat állattartási tevékenységet, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

- (2) Aki az állatok elhelyezésére szolgáló és tartásukkal kapcsolatos épületek és építmények létesítésével összefüggő előírásokat nem tartja be, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Aki ebet póráz nélkül közterületre kivisz, harapós és támadó természetű ebet szájkosár nélkül a tartási helyéről közterületre kivisz vagy kivezet, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (4) Az (1)-(3) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén százezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

2. Közterület használattal kapcsolatos magatartások

7.§

- (1) Aki a közterület-használatról szóló önkormányzati rendeletben rögzítettek ellenére az ott meghatározott tevékenységet folytatja, vagy a közterületet tulajdonosi hozzájárulás, illetve használati megállapodás hiányában vagy attól eltérő módon, illetve azt meghaladó mértékben használ közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Aki az általa használt közterületet nem tartja rendben, a keletkező hulladékot és egyéb szennyező anyagot naponta nem távolítja el, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Aki a közterület-használati megállapodás lejárta után az általa használt közterületet nem az eredetivel megegyező állapotban adja vissza, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (4) Aki a közterületen – a szervezett és engedéllyel rendelkező alkalmi rendezvények kivételével - szeszesitalt fogyaszt, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (5) Aki a közúti közlekedési szolgáltatáshoz használt, továbbá közúti forgalomban részt vevő 3500 kg össztömeget meghaladó gépjárművet, járművet, mezőgazdasági eszközt, pótkocsit, utánfutót közterületen tárol, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (6) Aki köztéri szobron, emlékművön, közterületen álló fán, buszvárón, utcai berendezési tárgyon reklámhordozót – kivéve a tulajdonos által engedélyezett hirdetőtáblát –helyez el, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (7) Az (1)-(6) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

3. Köztisztasággal kapcsolatos magatartások

8.§

- (1) Az az ingatlanhasználó, aki ingatlana tisztán tartásáról, gyommentesítéséről nem gondoskodik közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

- (2) Az az ingatlanhasználó, aki nem gondoskodik az ingatlannal érintkező járdaszakasz, járda hiányában 1 méter széles területsáv, illetőleg az ingatlan melletti zöldsáv, nyílt csapadékvíz-elvezető árok és ennek műtárgyai, valamint kérelmére engedélyezett és általa megvalósított zárt csapadékvíz elvezető tisztántartásáról, föld és más hordalékanyag eltávolításáról, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Aki az ingatlanáról a járda, vagy az úttest fölé nyúló ágakat, bokrokat nem nyesi le, és ezzel a közlekedést akadályozza, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (4) Az (1)-(3) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén százezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

4. Hó- és síkosságmentesítéssel kapcsolatos magatartások

9.§

- (1) Az az ingatlanhasználó, aki az ingatlana előtt az ónos esőtől, jégtől vagy hótól síkossá vált járda napi rendszerességű síkosság-mentesítéséről nem gondoskodik, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Aki az ingatlana előtti járdaszakasz síkosságmentesítésére bomló, szerves anyagot, szennyező vagy burkolatra káros anyagot használ, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Az (1) és (2) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén százezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

5. Az avar és kerti hulladékok égetésével kapcsolatos magatartások

10.§

- (1) Aki avart és kerti hulladékot a 6/1992. (IV. 29.) önkormányzati rendelet 7/A. § (2) bekezdésében engedélyezett időszakon túl, az engedélyezett időtartamtól eltérően éget, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén százezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

6. Környezetvédelemmel kapcsolatos magatartások

11.§

- (1) Aki gépjárművel a közhasználatú zöldterületre, sétányra, térre, játszótérre ráhajt vagy azon parkol, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Aki közterületen üzemképtelen járművet tulajdonosi hozzájárulás nélkül tárol, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Aki közterületen járművet javít, fest, olajat cserél, vagy gépjármű alsómosást végez, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

- (4) Az (1)-(3) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén százezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

7. Temetkezéssel kapcsolatos magatartások

12.§

- (1) Aki a temetőben síremlék, sírjel felállítása, a felállított síremlék lebontása, áthelyezése előtt a munkálatokat az üzemeltetőnek nem jelenti be, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (2) Aki a községi köztemető területéről sírkövet, síremléket, fejfát a temető üzemeltetőjének történt előzetes bejelentés nélkül kivisz, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (3) Aki a községi köztemetőben a látogatók kegyeleti érzéseit sértő zajt kelt vagy nem a kegyeletnek megfelelő magatartást tanúsít, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (4) Aki a községi köztemetőben a kegyeleti tárgyakat, a sírokra ültetett növényeket, valamint a sírok díszítésére szolgáló anyagokat beszennyezi vagy a sírhelyek gondozása során keletkező hulladékot nem az arra kijelölt gyűjtőhelyeken helyezi el, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.
- (5) Az (1)-(4) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén százezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

13.§

- (1) Ez a rendelet 2015. július 1. napján lép hatályba.
- (2) Rendelkezéseit a hatálybalépése után elkövetett cselekményekre kell alkalmazni

Molnár Balázs
polgármester

Nagy Gáborné
jegyző

Kéthelyi Közös Önkormányzati Hivatal
J e g y z ő j e
8713 Kéthely, Ady E. u. 1.
Tel/Fax: 85/339-210

Ügyiratszám: 1441/2015.

4. számú előterjesztés

Kéthely Község Önkormányzata Képviselő-testületének
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és
../2015. (VI. ...) önkormányzati rendelete

I N D O K O L Á S A

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 51. § (4) bekezdése felhatalmazást adott 2012-ben a helyi önkormányzat képviselő-testületének, hogy rendeletben határozza meg a tiltott, közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni közigazgatási bírság kiszabásának szabályait. Ezen felhatalmazás alapján alkotta meg a Kéthely Község Önkormányzata a tiltott, közösségellenes magatartásokról és a tiltott, közösségellenes magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályairól szóló 9/2012. (V. 29.) önkormányzati rendeletét, mely rendelet 2012. június 1-én lépett hatályba.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XI. 14.) AB. határozata az Mötv. fenti bekezdését alkotmányellenesség miatt megsemmisítette 2012. november 15-ei hatállyal.

Az Alkotmánybíróság döntésére figyelemmel Kéthely Község Önkormányzata 17/2012. (XI. 28.) rendeletével 2012. november 29-ével hatályon kívül helyezte a tiltott, közösségellenes magatartásokról és a tiltott, közösségellenes magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályairól szóló 9/2012. (V. 29.) önkormányzati rendeletét.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikke (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Az Mötv. 8. § (2) bekezdése valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület egyes hatásköreit – így az önkormányzati hatósági ügyet is – átruházhatja. Az Mötv. továbbá lehetőséget biztosít az önkormányzatok számára, hogy az első fokú önkormányzati hatósági eljárás lefolytatására a hatáskör címzettje - a képviselőtestület által átruházott hatáskörben - a jegyző (Mötv. 81. § (3) i.) legyen.

E jogszabályi lehetőségekre figyelemmel javaslatunk szerint közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti önkormányzati hatósági eljárásra a hatáskör címzettje a jegyző lenne. Ez esetben a másodfokú hatóság a képviselő-testület.

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

A közigazgatási bírság kiszabása a Ket. 94/A §-ban foglalt közigazgatási bírság kiszabásának eljárásjogi szabályai szerint történik, mely tartalmazza az eljárás során alkalmazandó főbb szabályokat és a bírság kiszabása során figyelembe veendő tényezőket, így különösen a jogsértéssel okozott hátrányt, annak megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, az okozott hátrány visszafordíthatóságát, a jogsértéssel érintettek körének nagyságát, a jogsértő állapot időtartamát, a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát, a jogsértést elkövető együttműködő magatartását, a jogsértést elkövető gazdasági súlyát. A Ket. 94/A § (1a) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatti bejelentést bárki megteheti, ugyanakkor az eljárás kizárólag hivatalból indítható, amely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

A Ket. értelmében, ha törvény vagy önkormányzati rendelet lehetővé teszi, azoknál a jogsértéseknél, amelyek esetében közigazgatási bírság kiszabásának van helye, a 94. §-ban foglalt előírások keretei között.

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt kiszabott közigazgatási bírságot a kötelezett a határozatban megszabott határidőben köteles megfizetni, amennyiben ennek nem tesz eleget, úgy a Ket. pénzfizetési kötelezettség végrehajtására vonatkozó rendelkezései alkalmazandók.

A Ket. 128. §-a értelmében a végrehajtást az elsőfokú hatóság, a jegyző foganatosítja. Ennek keretében biztosítási intézkedésként a pénzügyintézetnél, banknál kezelt összeget (bankbetét) lefoglalhatja, ha ez az összeg nem vagy részben fedezi a követelést, vagyis a kiszabott közigazgatási bírság összegét, akkor a kötelezett munkabérét kell végrehajtás alá vonni. Továbbá ingóvégrehajtásra is sor kerülhet, például a gépjármű is lefoglalható és a lefoglalt ingóság árverés útján értékesíthető.

A Ket. lehetőséget ad arra, ha a közigazgatási bírság fizetésére kötelezett bizonyítja, hogy az összeg meg nem fizetése neki nem róható fel, és hogy rajta kívül álló ok lehetetlenné teszi a határidőre való teljesítést, vagy az számára aránytalan nehézséget jelentene, kérelmére a jegyző fizetési kedvezményt engedélyezhet.

Kéthely község területén a település lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége, az egymást tiszteletben tartó magatartás megvalósulása céljából szükségesnek tartjuk a rendeletben foglalt magatartások, mint a közösségi együttélés alapvető szabályainak meghatározását, a szankcionálási lehetőségének megteremtését.

Minderre tekintettel kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és döntsön a közösségi együttélés alapvető szabályainak megállapításáról és szankcionálásának bevezetéséről.

A rendeletet 2015. július 1. napjával javasoljuk hatályba léptetni.

Kéthely, 2015. június 18.

Nagy Gáborné
jegyző

TÁJÉKOZTATÓ AZ ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT EREDMÉNYÉRŐL

(A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

Rendelet-tervezet címe:		A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztása, megszegése jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet megalkotásához		
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen				
Társadalmi, gazdasági hatás:	Költségvetési hatás:	Környezeti és egészségi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	Egyéb hatás:
A szabálysértési tényállások meghatározásával, azok rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, közbiztonság, hiszen megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet.	A közigazgatási igazgatási bírság önkormányzatot megillető saját bevétel.	A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatosan rendelkezései vonatkozásában realizálható. A közvetlen szankcionálás lehetősége megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését.	A közigazgatási bírság kiszabásával és végrehajtásával kapcsolatos eljárás lefolytatására kijelölt ügyintéző kapcsolt feladatellátás keretében látná el ezt a munkakört. Ez mindenképpen többlet-feladat, de az ügyek számának előre nem láthatósága miatt, még nem lehet tudni, hogy igényel-e önálló munkakört.	Nincs.
A rendelet megalkotása szükséges, mert: Magyarországi helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontja szerinti felhatalmazása alapján a képviselő-testületnek rendeletalkotási lehetősége van.				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: mivel ez csupán lehetőség a rendelet alkotás elmaradásának a kormányhivatal részéről történő törvényességi következménye nincs. Azonban a rendeletalkotás elmaradása esetén szankcionálás nélkül maradnak a korábban, az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások.				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi:	Szervezeti:	Tárgyi:	Pénzügyi:	
Rendelkezésre állnak.	Rendelkezésre állnak.	Rendelkezésre állnak.	Rendelkezésre állnak.	