

ELŐTERJESZTÉS

önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú hasznosításáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

A mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Mgtv) 37. § (4) bekezdésében a települési önkormányzat felhatalmazást kapott, hogy a tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjára vonatkozó - a törvény szabályait kiegészítő - részletes szabályokat, az alkalmazható mentességek és kedvezmények körét, a használat területi és időbeli korlátait és egyéb feltételeit, valamint a turisztikailag kiemelt közterületek körét rendeletben állapítsa meg.

A 37.§ (5) bekezdésében a községi önkormányzat képviselő-testülete ezen túl menően további felhatalmazást kapott, hogy a tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használata díjának felső határát rendeletben állapítsa meg.

Bár a településen nem jellemző a filmforgatás (a hírműsorok nem tartoznak az Mgtv. hatálya alá), a törvény alapján a képviselő-testületnek szabályozási kötelezettsége van.

Az Mgtv. végrehajtási rendelete, a települési önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatához kapcsolódó részletes szabályokról szóló 205/2013. (VI. 14.) Korm. rendelet meghatározza a filmforgatási célú közterület-használatra vonatkozó kérelem formáját, tartalmát, a kérelemhez csatolandó mellékleteket, a kérelem elbírálásának eljárásrendjét stb., ezért a rendeletben csak az alábbi tárgyokban kell szabályokat meghatározni:

- a) a forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek nem felróható, valamint a rendkívüli természeti események esetére vonatkozó külön feltételek, különösen, hogy ilyen esemény esetén hány napon belül köteles újra biztosítani a közterület-használatot;
- b) a tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjára vonatkozóan alkalmazható mentességek és kedvezmények köre a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló forgatásokra vonatkozóan;
- c) a használat területi és időbeli korlátai;
- d) a turisztikailag kiemelt közterületek köre;
- e) az önkormányzati tulajdonú közterületek filmforgatási célú használata díjának felső határa.

Az Mgtv 34.(3) bekezdése értelmében a települési önkormányzat képviselő-testülete a települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatát legfeljebb a 3. mellékletnek – községi önkormányzat képviselő-testülete pedig a rendeletében foglalt felső határnak – megfelelő mértékben meghatározott díj ellenében biztosíthatja. A közterület használatáért megállapított díj a tulajdonos települési önkormányzatot illeti.

Tájékoztatásul csatoljuk a városokra megállapított díjakat:

A városi, a megyei jogú városi, a fővárosi és a kerületi önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatának díjai a használat célja szerint

	A	B	C	D	E
1	Közterület megnevezése	Forgatási helyszín	Technikai kiszolgálás	Stáb parkolás	Ha valamely közterület a táblázat

2		Ft/m ² /nap	Ft/m ² /nap	Ft/m ² /nap	
3	a Világörökségről szóló 2011. évi LXXVII. törvényben felsorolt budapesti világörökségi területek és Budapest turisztikailag kiemelt központi területei	2 000	1 000	500	alapján két különböző díjkategóriába eső területet is magában foglal, a közterület filmforgatási célú használatának díját a magasabb díjtétel szerinti kategória alapján kell meghatározni
4	Budapest nagykörúton belüli területei, valamint Budapest Gellérthegy, Krisztinaváros, Rézmál, Rózsadomb, Tabán, Vérhalom, Víziváros városrészei	800	400	200	
5	Budapest közigazgatási területe a nagykörúton kívül	300	150	100	
6	a város, a megyei jogú város díszburkolatos vagy turisztikailag kiemelt központi területei	500	200	200	
7	a város, a megyei jogú város közigazgatási területének nem díszburkolatos vagy nem turisztikailag kiemelt központi területei	200	150	100	

E melléklet alkalmazásában:

1. *Forgatási helyszín:* a forgatás során a felvételi képmezőben szereplő színészek, egyéb közreműködők, díszletelemek, berendezési tárgyak, kellékek, járművek által elfoglalt terület;
2. *Technikai kiszolgálás:* a forgatási helyszín közvetlen környezetében felvonuló, a forgatás technikai megvalósulását elősegítő eszközök (különösen kamerák, világító és hangrögzítő berendezések), az azt kezelő stáb, műszaki személyzet, a forgatást közvetlenül kiszolgáló egyéb egységek és járművek által elfoglalt terület;
3. *Stáb parkolás:* Az 1–2. kategóriába nem tartozó, a forgatás és a technikai kiszolgálás helyszínétől területileg elválasztható háttér-kiszolgáló egységek és járművek által elfoglalt terület.

Az adható mentességek és kedvezmények megállapításánál figyelembe kell venni, hogy az az Mgtv. alapján csekély összegű támogatásnak minősül, amelyet kizárólag az Európai Közösséget létrehozó Szerződés 87. és 88. cikkelyének a csekély összegű (de minimális) támogatásokra való alkalmazásáról szóló bizottsági rendelet szabályai alapján lehet nyújtani. Ebből adódóan célszerű minél kisebbre szabni az adható mentességeket és kedvezményeket. A filmforgatás célú közterület-használat iránti kérelmet a megyei kormányhivatalnál kell előterjeszteni.

A filmforgatási célú közterület-használatról a megyei kormányhivatal hatósági szerződésben állapodik meg a kérelmezővel. A hatósági szerződés a települési képviselőtestület jóváhagyásával válik érvényessé. Javasoljuk ezt a hatáskört az általános közterület használatához hasonlóan a polgármesterre átruházni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztést megvitatni és a csatolt önkormányzati rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjék.

HATÁSVIZSGÁLAT

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

- a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: csekély, hiszen a tapasztalatok alapján az önkormányzati rendelettervezetben javasolt díj bevételként nem tervezhető.
- b) A jogszabály környezeti és egészségi következményei: a tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.
- c) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a tervezet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotásának szükségességét a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény módosítása indokolja, mely alapján a képviselő-testületnek szabályozási kötelezettsége van. Annak elmaradása esetén mulasztásos jogsértést követ el a képviselő-testület.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

Kéthely, 2013. október 22.

Dr. Lukács Zoltán
jegyző

TERVEZET
Kéthely Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2013 (...) önkormányzati rendelete
a közterületek filmforgatási célú használatáról

Kéthely Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 37. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény 34. § (5) bekezdésében és az egyes törvényeknek a közigazgatási hatósági eljárásokkal, az egyes közhiteles hatósági nyilvántartásokkal összefüggő, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2013. évi LXXXIV. törvény 98. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) Az önkormányzati rendelet területi hatálya kiterjed minden, Kéthely község közigazgatási területén nyilvántartott közterületre.
 - (2) Az önkormányzati rendelet személyi hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, valamint jogi személy nélküli társaságra, amely az (1) bekezdés szerinti közterületet filmforgatási céllal használja, vagy használatának engedélyezését kéri.
- 2.§ A képviselő-testület a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Mgtv.) szerinti filmalkotás forgatása céljából történő közterület-használatra (a továbbiakban: filmforgatás célú közterület-használat) vonatkozó hatósági szerződés jóváhagyásának, valamint az eljárásra vonatkozó valamennyi hatáskörét a polgármesterre ruházza át.
- 3.§ Amennyiben a közterületre vonatkozóan már közterület-használat iránt kérelmet nyújtottak be a már benyújtott kérelem az elbírálás során elsőbbséget élvez.
4. § A képviselő-testület a település közigazgatási területén nem határoz meg turisztikailag kiemelt területet.
5. § (1)A filmforgatási célú közterület-használat együttesen (forgatási helyszín, technikai kiszolgálás, stáb, parkolás) nem haladhatja meg teljes közterület 80%-át. Ezen belül a technikai kiszolgálás, stáb, valamint parkolás céljára történő közterület-használat nem haladhatja meg a teljes közterület-használat 50%-át.
- (2) A filmforgatás célú közterület-használat nem haladhatja meg a négy hét időtartamot.
 - (3) Ünnepnapra filmforgatási célú közterület-használat nem engedélyezhető. A közterület-használat naponta 7 és 21 óra közötti időtartamra vonatkozhat.
 - (4) A filmforgatás céljából történő közterület-használat során a használó az alábbi egyéb feltételeket köteles betartani:
 - a) a használat teljes időtartama alatt köteles a használt közterület tisztán és rendben tartásáról folyamatosan gondoskodni,
 - b) zöldfelületet köteles kíméletesen használni,
 - c) a használat megszűnését követően a területet eredeti állapotával legalább egyenértékűen helyreállítani, az esetlegesen okozott környezetszennyezést megszüntetni, a területet kiürített állapotban az önkormányzat részére visszaadni.
6. § (1) Ha a hatósági szerződés megküldésének időpontjában az adott közterületre vonatkozóan érvényes közterület-használati szerződés van, a közterület-használat hatósági szerződés szerinti jóváhagyását meg kell tagadni.

- (2) Meg kell tagadni a hatósági szerződés jóváhagyását annak a kérelmezőnek, akinek a közterület-használati szerződése a kérelem benyújtását megelőző egy éven belül jogellenes közterület-használat, vagy díjfizetési hátralék miatt szűnt meg, vagy jóváhagyott hatósági szerződésétől eltérően szabálytalanul használta a közterületet, vagy a megállapított díjat nem fizette meg, vagy annak, akinek a kérelem benyújtását megelőző 2 éven belül az Önkormányzattal szemben bármilyen kiegyenlítettlen tartozása volt.

7.§ (1) A forgatást akadályozó, de a kérelmezőnek fel nem róható, valamint a rendkívüli természeti események esetén a közterület-használati engedélyt olyan időtartammal kell meghosszabbítani és a közterület-használatot engedélyezni, ameddig a filmforgatás akadályozott volt. A közterület-használatot ilyen esemény esetén az akadály elhárulását követően 10 napon belül újra biztosítani kell.

- (2) A filmforgatás során a lakóingatlanok megközelítését a közterület-használó köteles folyamatosan biztosítani. E kötelezettséget nem tartalmazó hatósági szerződés nem hagyható jóvá.

8.§ (1) A közterület filmforgatási célú igénybevételeért fizetendő díj

- a) forgatási helyszín esetében: 200 Ft/m²/nap,
- b) technikai kiszolgálás esetében 150 Ft/m²/nap,
- c) stábparkolás esetében: 100 Ft/m²/nap.

- (2) Mentés a díjfizetés alól a mozgóképről szóló törvény szerinti közérdekű célokat (oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú) szolgáló vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő film forgatása, ha forgatás időtartama nem haladja meg a 15 tizenöt) napot, illetve a 30 (harminc) napot.

- (3) A (2) bekezdésen túlmenően mentes a díjfizetés alól az önkormányzat valamint az önkormányzat intézményei által vagy érdekében végzett filmforgatás

9. § (1) Az önkormányzati rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.

- (2) A rendelet kihirdetéséről a jegyző gondoskodik.

Sipos Balázs
polgármester

dr. Lukács Zoltán
jegyző